



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์  
พระราชบัญญัติการรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์จากการบังคับใช้พระราชบัญญัติตั้งแต่ล่าสุด ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

### ๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

พระราชบัญญัติการรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ใช้บังคับกับจังหวัด ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดชุมพร จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดพัทลุง จังหวัดยะลา จังหวัดตรัง จังหวัดพังงา จังหวัดสตูล และจังหวัดตราด และเป็นกฎหมายที่กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล เข้ามามีส่วนในการดูแลและจัดการการเก็บรังนกอีแอ่น ซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในท้องที่ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น และให้เงินอกรังนกอีแอ่นตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นที่มีรังนกอยู่ในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้นและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดเดียวกัน ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่จะให้เอกชนดำเนินการจัดเก็บรังนกอีแอ่น ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการจัดเก็บอกรังนกอีแอ่นประจำจังหวัด

### ๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าไปดูแล และจัดการการเก็บรังนกอีแอ่นในพื้นที่บัน贲หรือในที่สาธารณะบัดบัดของแผ่นดินที่มีรังนกอยู่ตามธรรมชาติ

๒.๒ รังนกอีแอ่นถือเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในท้องที่ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้นและราชการส่วนท้องถิ่นนั้นซึ่งจำเป็นต้องดูแลรักษาไว้

๒.๓ เงินอกรที่จัดเก็บได้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อนำไปจัดทำบริการสาธารณสุข ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔ การให้เอกชนสัมปทานรังนกอีแอ่นในพื้นที่

### ๓. ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

๓.๑ เงินอกรที่จัดเก็บได้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อนำไปพัฒนาชุมชน ในเขตพื้นที่ โดยการจัดทำบริการสาธารณสุขเพื่อให้สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนมีความสะดวกสบายมากขึ้น

๓.๒ ราชการส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าไปดูแล และจัดการการเก็บรังนกอีแอ่น ในพื้นที่บัน贲หรือในที่สาธารณะบัดบัดของแผ่นดินที่มีรังนกอยู่ตามธรรมชาติ

๔. ปัญหาอุปสรรค...

## ๔. ปัญหาอุปสรรค

๔.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอน ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ อัยการจังหวัด หัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด สรรพากรจังหวัด ป่าไม้จังหวัด หัวหน้าคณะผู้บริหารท้องถิ่นทุกรายการส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดเก็บรังนกอีแอนอยู่ในเขตราชการ ส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งดำเนินการป่าไม้จังหวัดถูกยุบเลิกไป และไม่มีการกำหนดตำแหน่งอื่นแทนป่าไม้จังหวัด ดังนั้น จึงขาดองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอนตามพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอน พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๒ การให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอนของแต่ละจังหวัดมีความแตกต่างกัน ไม่เป็นไป ในแนวทางเดียวกัน เช่น การกำหนดวงเงินประกันชอง การกำหนดหลักประกันสัญญา ระยะเวลาในการให้ สัมปทานเก็บรังนกอีแอน

๔.๓ พระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอน พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้การดำเนินการจัดเก็บอากร รังนกอีแอน ผู้ได้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอนจะต้องปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้กระทำการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษาศาสตร์ และสวนรุกขชาติ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง มาตรา ๒๗ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.๒๕๖๔ และระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการเก็บ ทำอันตราย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งรังนกของผู้ซึ่งได้รับอนุญาตเก็บรังนก ตามกฎหมายว่าด้วยอากรรังนกอีแอน พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงทำให้ผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอนไม่สามารถเข้าไป ดำเนินการจัดเก็บอากรรังนกอีแอนได้ เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายระหว่างหน่วยงานในพื้นที่เดียวกัน

๔.๔ การดำเนินการประழุลังนกอีแอนเมื่อสิ้นอายุสัมปทาน ทำให้เกิดช่วงว่างเว้นจากสัมปทาน ส่งผลให้การดูแลรักษา อนุรักษ์พันธุ์นกอีแอนไม่ต่อเนื่อง อีกทั้งมีการลักลอบเก็บรังนกอีแอนในช่วงว่างไข่และฟักไข่ ลูกนกอีแอนอาจสูญพันธุ์ และการใช้กำลังเจ้าหน้าที่ของทางราชการเฝ้าระวังเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ

## ๕. การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมายเบื้องต้น

พระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอน พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นมาตรการทางกฎหมายที่มีความสำคัญ ในการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่มีบางมาตราที่สมควรต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมให้ครบถ้วน ดังนั้น จึงสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้มีความเหมาะสม เพื่อให้สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติอากร รังนกอีแอน พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอน พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖ จนถึงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ **๒๗** มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖

(นายชจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



## ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย

### วิธีที่ ๑ เข้าระบบ ผ่านทาง QR Code



### วิธีที่ ๒ เข้าระบบ ผ่านทางเว็บไซต์

ขั้นตอนที่ ๑ : เข้าสู่เว็บไซต์ [www.law.go.th](http://www.law.go.th)

The screenshot shows the homepage of the Royal Thai Government's Legal System website. At the top, there is a search bar with the URL "law.go.th". Below the search bar, the "LAW" logo is displayed, followed by the text "ระบบกลางทางกฎหมาย". There are three main promotional banners: 1) "อ่านและทำความเข้าใจกฎหมายที่สำคัญในชีวิตประจำวัน" (Read and understand important laws in daily life), featuring an illustration of two people. 2) "สร้างความสุขด้วยการรับฟัง" (Create happiness through listening), featuring an illustration of a group of people. 3) "แม่บทการปฏิรูปกฎหมาย" (Role model for legal reform), featuring an illustration of a person signing a document. Below the banners, there are several navigation links and search filters. On the left, there is a sidebar with icons for "ETDA สพรอ.", "หลักการ", and "กู้เงิน". The main content area displays a news item about the electronic filing system, with details such as "รับฟังความเห็น" (Comments received), "2 ข่าย", "04 พ.ย.", "เมื่อ 10 วัน", "64", "19 พ.ย.", "ครั้งที่ 02", and "กู้เงิน". To the right, there is a sidebar for "ตัวกรอง" (Filter) with dropdown menus for "สถานะการรับฟัง", "ประเภท / หน่วยงานอธิบดี", and "กรม".

ขั้นตอนที่ ๒ : เลือกช่องค้นหา พิมพ์คำว่า “การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอกรั้งกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐”

The screenshot shows a search bar with the query "การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอกรั้งกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐". A red arrow points from the search bar to the search results area. The results include a card for "กฤษณะยว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์" dated 04 พ.ย. 2564, which has been viewed 10 times and has 2 comments. To the right of the search results is a sidebar with filters for "สถานะการรับฟัง", "กรุํกฯ / หน่วยงานอิสระ", "กรณี", and "กบก".

ขั้นตอนที่ ๓ : จะพบกับแบบรับฟังความคิดเห็นเรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอกรั้งกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

The screenshot shows a comment section for the document. It includes a profile picture of a person with a money bag icon, the title "การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอกรั้งกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐", the date "30 ม.ค. 66", and the timestamp "16 ก.พ. 66". The comment itself reads "ประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอกรั้งกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐" and has 0 likes, 0 replies, and 0 shares.

## ขั้นตอนการแสดงความคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๑ : เลือกหัวข้อ เริ่มแสดงความคิดเห็น

บอกรับประการรับฟังความคิดเห็น >  
บอกรับประการต่อหน่วยงาน >

เริ่มแสดงความคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๒ : เริ่มแสดงความคิดเห็นโดยการเลือกคำตอบที่ช่องว่าง

๖. ถ้าเกินว่า พระราชนิพัตต์อกรับฟังแล้ว พ.ศ. ๒๕๔๐ ควรแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ หน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอกรับฟังแล้วหรือไม่

- เก็บด้วย
- ไม่เก็บด้วย
- อีบ ฯ (แสดงความคิดเห็น)

เขียนความคิดเห็น

๗. ถ้าเกินว่า พระราชนิพัตต์อกรับฟังแล้ว พ.ศ. ๒๕๔๐ ควรมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่

- เก็บด้วย
- ไม่เก็บด้วย
- อีบ ฯ (แสดงความคิดเห็น)

เขียนความคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๓ : เมื่อทำแบบแสดงความคิดเห็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้เลือกหัวข้อ ส่งความคิดเห็น

1/11

ส่งความคิดเห็น